

シリーズ勉強会『地域の公共交通とまちづくりを考える』
第20回「ピンポイントテーマディスカッション」その2

持続可能な社会を目指して 交通のベストミックスを考える

令和7年4月

北勢線とまち育みを考える会

今日のディスカッションのテーマは・・・

普段から北勢線を利用している人でも、多くの方は必要に応じて自動車も利用しているはずです。自動車しか利用できないとか公共交通しか利用できないよりも、その時に応じて**どちらも使える**ことが望ましい姿だと思います。

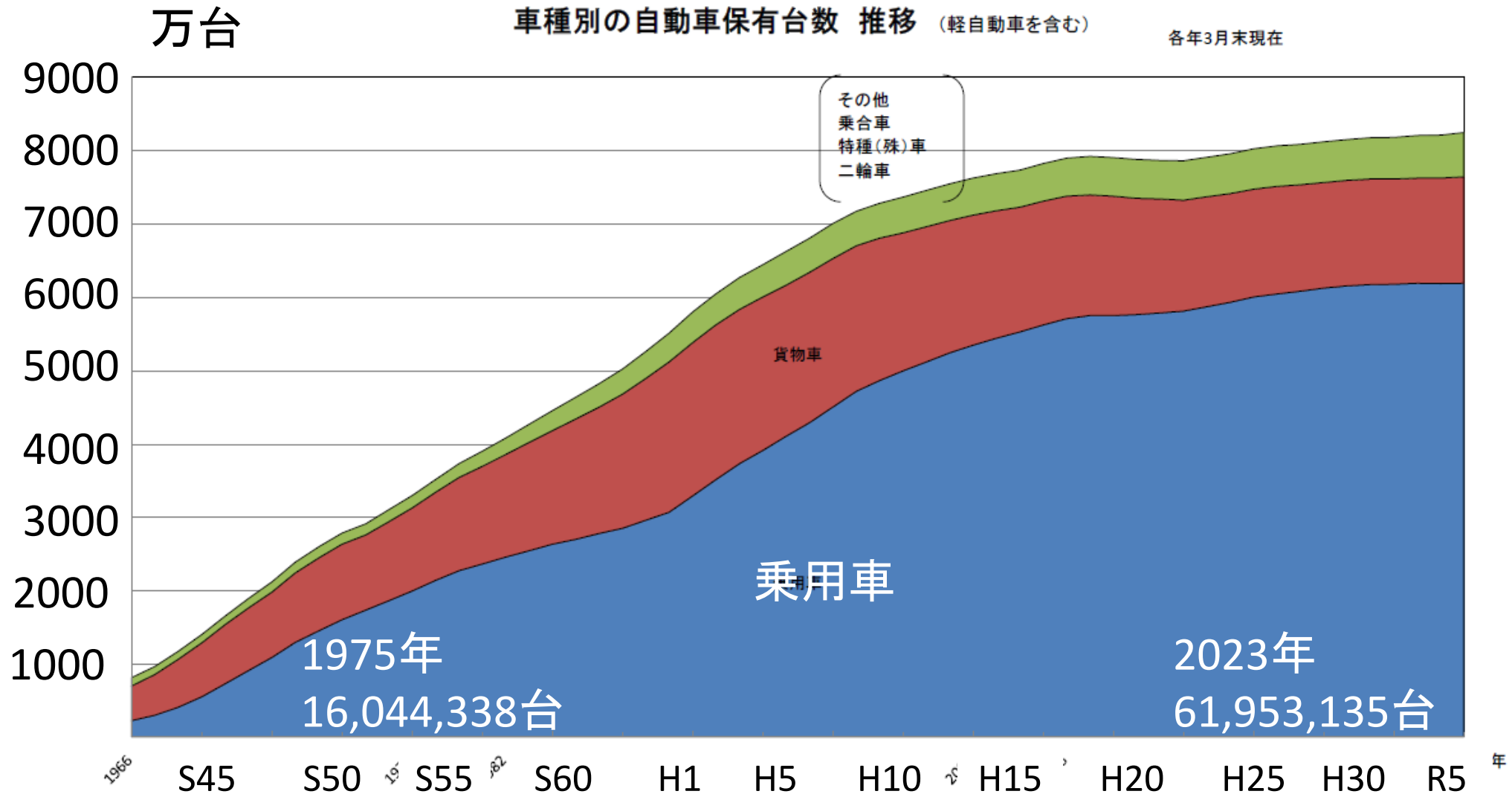
それならば、どんな時に公共交通を利用して、どんな時に自動車を利用するのが良いでしょうか。利便性、快適性だけでなく、環境負荷等も考慮に入れて**公共交通と自動車のベストミックス**を考えてみましょう。

今日はこのテーマで議論します。

話題提供プレゼンテーション

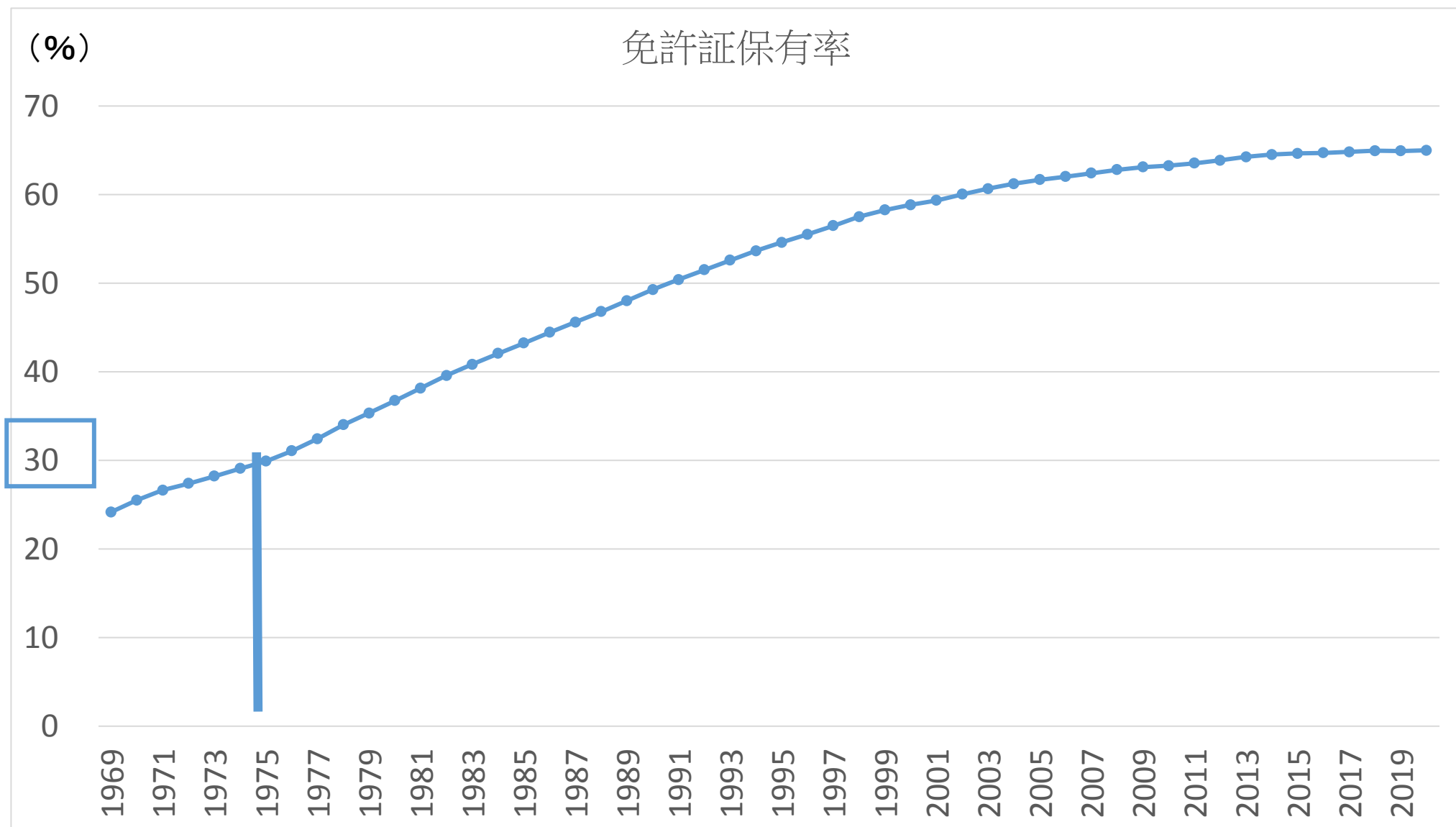
まず自動車の事情から
整理してみます

昭和50年頃の乗用車の数は今の1/4くらい



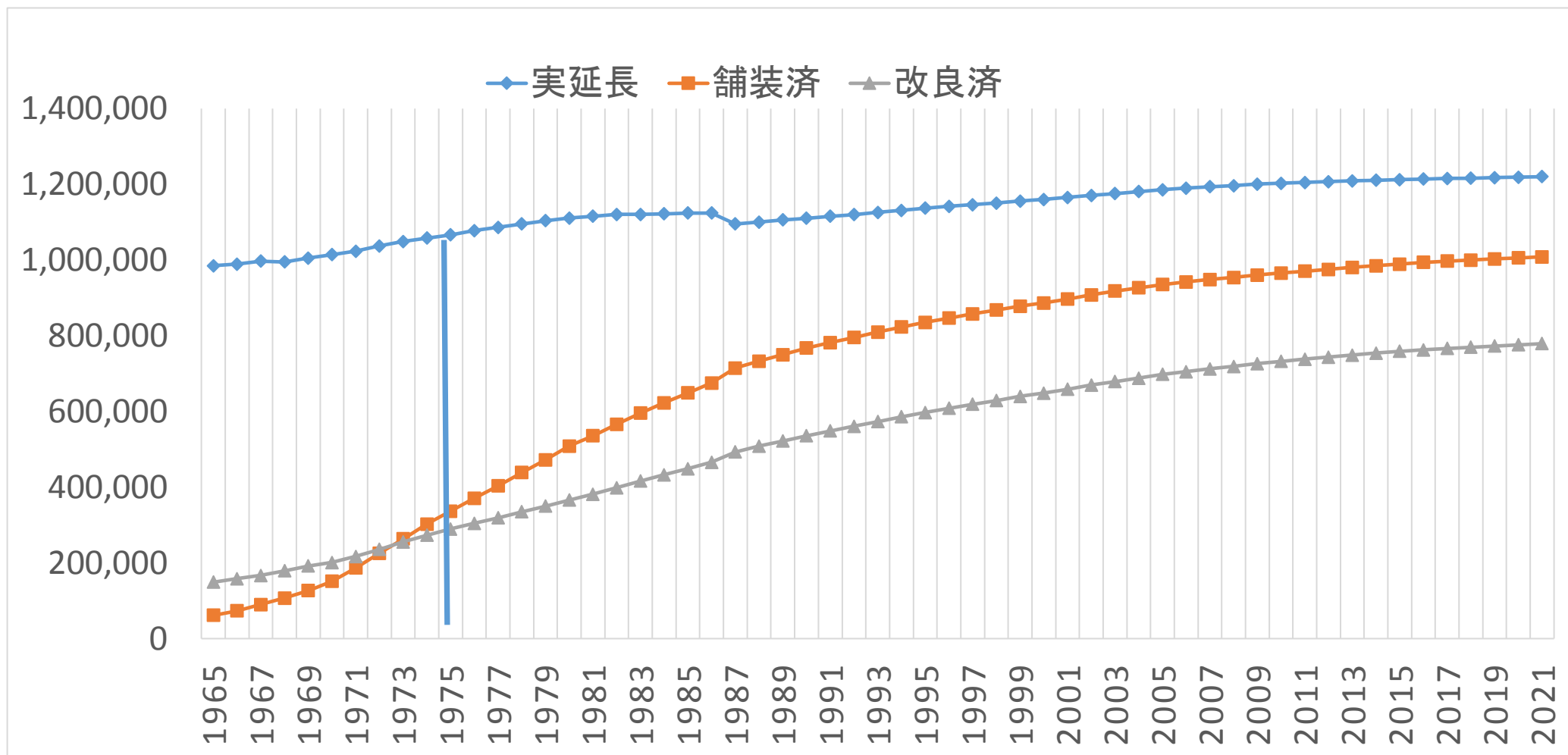
資料: 一般財団法人自動車検査登録情報協会

免許証保有率は今の半分もなかった



地方の道路はまだ車では走行しにくかった

一般道路の延長と舗装改良の推移



昭和50年当時は公共交通に頼るしかなかった

昭和50年当時、かなり自動車が普及してきていたが

乗用車の台数は現在の約1/4

免許証保有率も現在の半分以下

道路整備まだまだ不十分

公共交通を利用せざるを得なかった

昭和50年当時の高速道路ネットワークは・・・



昭和50年当時供用中路線

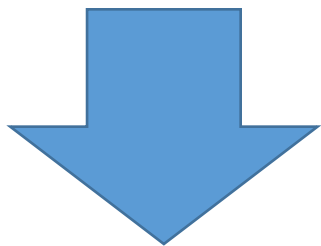
全通していたのは
東名、名神くらい

一部供用
中央道、東北道、中国道など

全路線延長は
2,000kmに満たない

1980年代頃から急激に道路環境がどんどん良くなる

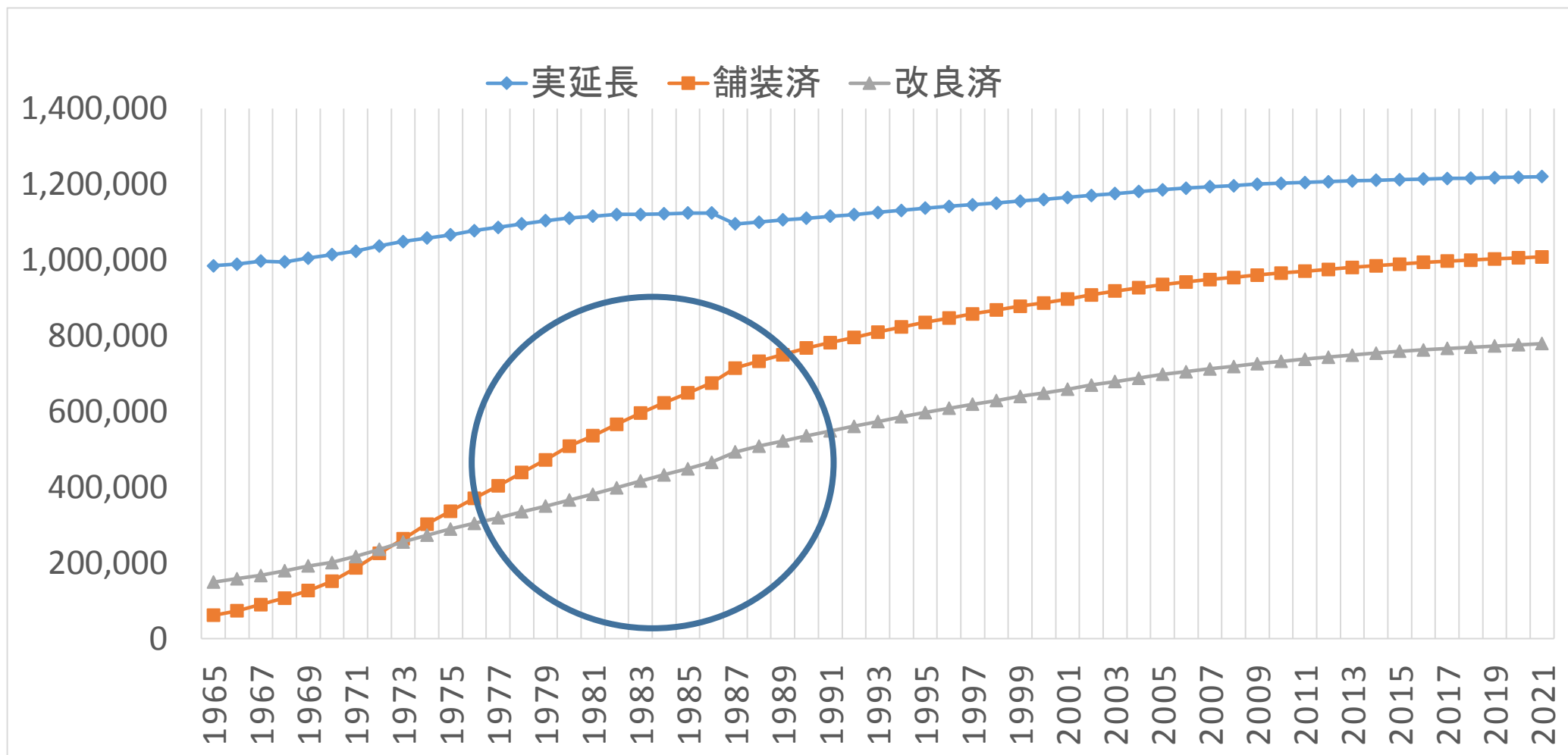
舗装、道路拡幅等の改良



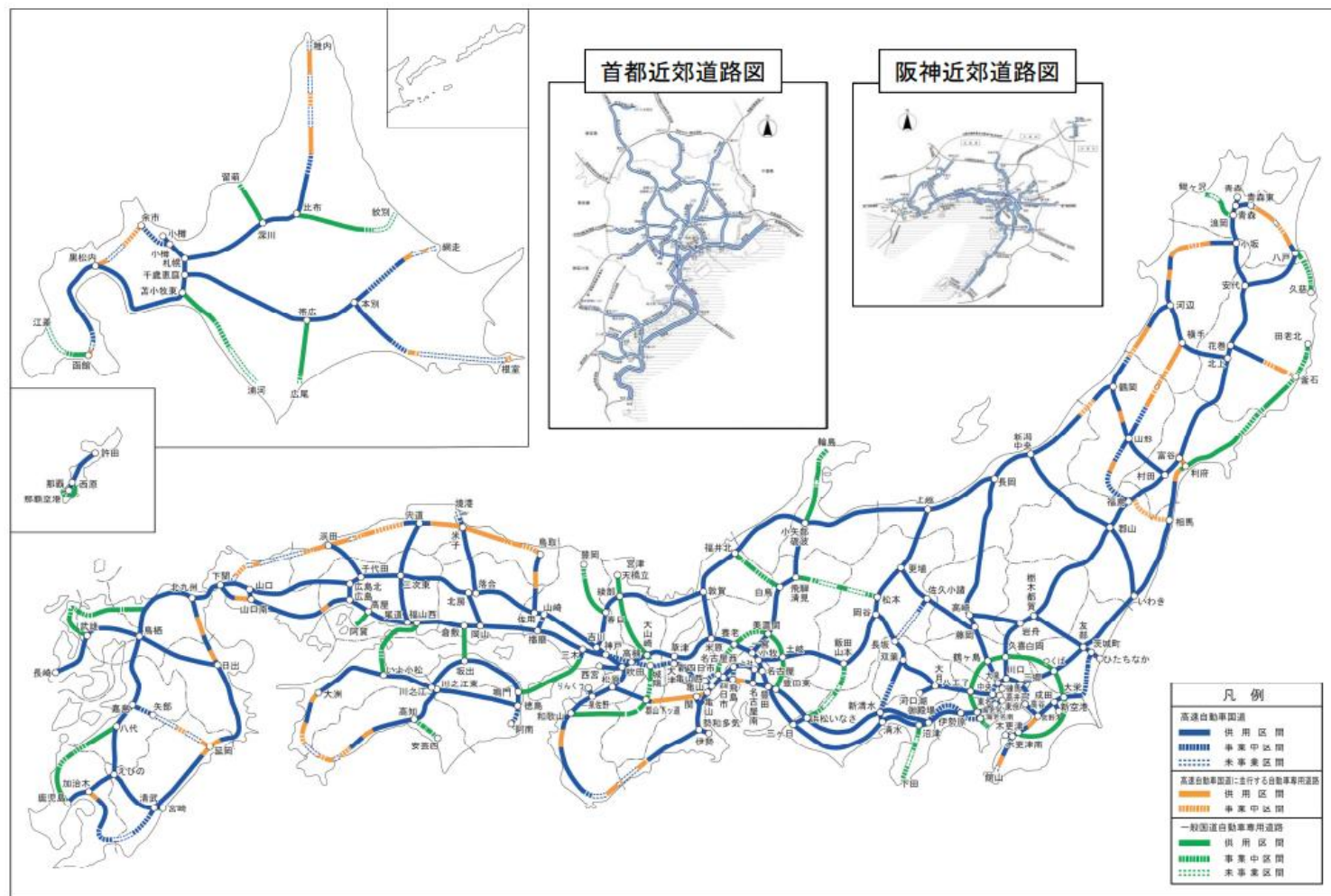
車が走りやすい環境に整備される

地方の道路も走行しやすくなってきた

一般道路の延長と舗装改良の推移



現在の高速道路ネットワーク



現在供用中路線延長

2025.3.25現在

高速自動車国道 9,219km

一般国道
自動車専用道路 2,004km

高規格幹線道路
合計 12,339km

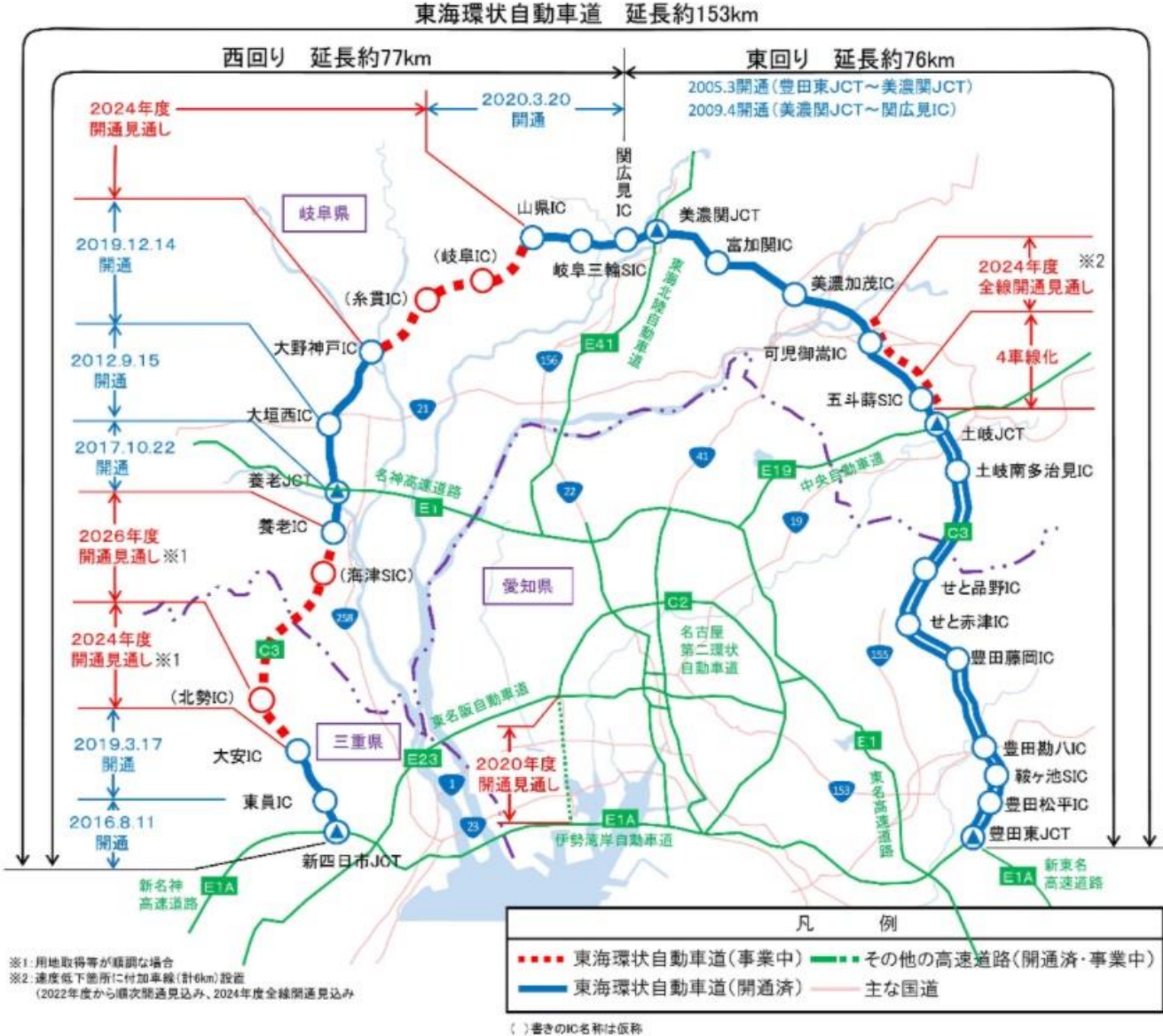
資料: 全国高速道路建設協議会

いなべ市を通り抜ける新しい高速道路

東海環状自動車道の開通

大安IC～いなべIC間
令和7年3月開通

いなべIC～養老IC間
令和8年度
開通予定



一方、北勢線はどうだった？

ピーク時 昭和50年度の利用実績

利用者数がピークだった昭和50年度の年間乗客数

定期外	160.1万人	(27%)
定期	437万人	(73%)
計	597.1万人	

当時の鉄道の改善は？

旧型車両 ⇒ 高性能車両へ更新

サービス改善・・・車両の冷房化

輸送力増強・・・編成長の増大、増発

ただし、乗客数の多い幹線優先

北勢線ではどうだった？

旧型車両 ⇒ 新製車両（モ270形、ク170形）導入

安全改善・・・単線自動閉塞化、ATS使用開始

新車庫・・・北大社車庫竣工

ダイヤ改善・・・西桑名⇔西別所・七和区間運転

できるだけ改善はしてみたものの 投資は不十分

本線のような冷房化、輸送力増強はできず

当時の改善ダイヤ 昭和53年3月改正

78・3・18 改正

西桑名—楚

原—阿—下喜

(北勢線)

時刻	列車	番号	581	681	683	3781	781	3783	881	3881	883	3883	3981	981	3983	6981	1081	4081	7081	1083	4181	7181	1181	4183	7183	1281	4281	7281	1283
0.0	西桑名	発	548	632	648	704	722	741	800	817	833	849	907	925	940	955	1005	1020	1036	1045	1100	1115	1125	1140	1155	1205	1220	1235	1245
1.1	西桑名	道所	551	636	652	708	725	745	804	821	838	854	910	928	944	959	1008	1023	1039	1048	1103	1119	1128	1143	1159	1208	1223	1239	1248
2.0	西桑名	別花	553	638	654	710	728	748	807	823	840	856	913	930	946	1001	1010	1026	1041	1050	1106	1121	1130	1146	1201	1210	1226	1241	1260
3.5	西桑名	在良	556	641	657	713	731	751	810	826	843	859	916	933	949	1013	1029	1045	1063	1109	1125	1149	1161	1177	1213	1229	1245	1263	
4.2	西桑名	坂井	558	643	659	717	737	754	812	828	845	901	918	935	951	1016	1031	1047	1065	1111	1127	1151	1163	1179	1215	1231	1247	1265	
5.0	西桑名	七六	600	645	701	719	739	756	814	830	847	903	920	937	953	1017	1033	1049	1067	1113	1129	1153	1165	1181	1217	1233	1249	1267	
6.9	西桑名	太野	605	652	710	729	748	804	822	838	854	910	926	944	1003	1023	1037	1053	1103	1117	1143	1203	1217	1233	1249	1265	1281	1297	
8.0	西桑名	把大	608	655	713	732	751	807	825	841	857	913	929	947	1006	1026	1040	1056	1106	1120	1146	1206	1220	1236	1252	1268	1284	1300	
9.1	西桑名	東宮	610	657	715	734	753	809	827	843	859	915	931	949	1008	1028	1042	1058	1108	1122	1148	1208	1222	1238	1254	1270	1286	1302	
10.3	西桑名	東宮	614	700	725	737	757	812	840	846	913	918	934	953	1011	1033	1045	1061	1113	1125	1151	1211	1223	1235	1247	1259	1271	1283	
12.1	西桑名	大長	618	704	729	741	761	816	844	850	917	922	938	957	1015	1037	1049	1065	1117	1129	1155	1215	1227	1239	1251	1263	1275	1287	
12.9	西桑名	大長	620	706	731	743	763	818	846	852	919	924	940	959	1017	1039	1051	1067	1119	1131	1157	1217	1229	1241	1253	1265	1277	1289	
14.4	西桑名	上笠	633	711	744	756	776	831	859	865	925	930	946	965	1023	1045	1057	1073	1125	1137	1163	1223	1235	1247	1259	1271	1283	1295	
16.1	西桑名	笠生	637	715	748	760	780	835	863	869	929	934	950	969	1027	1049	1061	1077	1129	1141	1167	1227	1239	1251	1263	1275	1287	1299	
18.1	西桑名	下	642	720	753	765	785	840	868	874	934	939	955	974	1032	1054	1066	1082	1134	1146	1172	1232	1244	1256	1268	1280	1292	1304	
19.0	西桑名	下	644	722	755	767	787	842	870	876	936	941	957	976	1034	1056	1068	1084	1136	1148	1174	1234	1246	1258	1270	1282	1294	1306	
20.4	西桑名	下	647	725	758	770	790	844	872	878	939	944	960	979	1037	1059	1071	1087	1139	1151	1177	1237	1249	1261	1273	1285	1297	1309	

40分

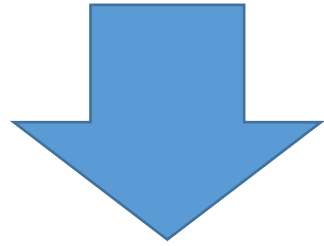
時刻	列車	番号	580	582	3680	680	3682	682	3780	780	3880	880	3882	882	3980	980	7080	3982	982	7082	4080	1080	7180	4180	1180	7280	4182	1182	7282
0.0	阿六下	喜発	518	548	618	618	655	729	729	729	802	835	835	835	910	910	960	960	960	1030	1030	1030	1110	1110	1110	1160	1160	1160	
1.4	阿六下	喜石	521	551	621	621	658	732	732	732	805	838	838	838	913	913	963	963	963	1033	1033	1033	1113	1113	1113	1163	1163	1163	
2.3	阿六下	生笠	523	553	623	623	700	734	734	734	807	840	840	840	915	915	965	965	965	1035	1035	1035	1115	1115	1115	1165	1165	1165	
4.3	阿六下	田原	528	558	628	628	705	739	739	739	812	845	845	845	920	920	1000	1000	1000	1040	1040	1040	1120	1120	1120	1170	1170	1170	
6.0	阿六下	大長	533	603	634	650	711	744	744	744	817	850	850	850	925	925	1005	1005	1005	1045	1045	1045	1125	1125	1125	1175	1175	1175	
7.5	阿六下	大長	536	606	637	653	714	747	747	747	820	853	853	853	928	928	1008	1008	1008	1048	1048	1048	1128	1128	1128	1178	1178	1178	
8.3	阿六下	大長	538	608	639	655	716	749	749	749	822	855	855	855	930	930	1010	1010	1010	1050	1050	1050	1130	1130	1130	1180	1180	1180	
10.1	阿六下	北大	543	613	644	702	721	739	756	814	830	846	862	878	936	956	1016	1016	1016	1056	1056	1056	1136	1136	1136	1186	1186	1186	
11.3	阿六下	北大	545	615	646	704	723	741	758	816	832	848	864	880	938	958	1018	1018	1018	1058	1058	1058	1138	1138	1138	1188	1188	1188	
12.4	阿六下	北大	548	618	649	707	726	744	801	819	835	851	867	883	941	961	1021	1021	1021	1061	1061	1061	1141	1141	1141	1191	1191	1191	
13.5	阿六下	北大	551	621	652	710	730	748	805	822	838	854	870	886	944	964	1024	1024	1024	1064	1064	1064	1144	1144	1144	1194	1194	1194	
15.4	阿六下	坂井	555	625	642	656	714	734	752	809	826	842	858	874	932	952	1012	1012	1012	1052	1052	1052	1132	1132	1132	1182	1182	1182	
16.2	阿六下	在良	558	628	644	700	718	738	756	813	829	845	861	877	935	955	1015	1015	1015	1055	1055	1055	1135	1135	1135	1185	1185	1185	
16.9	阿六下	蓮花	600	630	646	702	720	740	758	815	831	847	863	879	937	957	1017	1017	1017	1057	1057	1057	1137	1137	1137	1187	1187	1187	
18.4	阿六下	西桑	603	633	649	705	723	743	801	818	834	850	866	882	940	960	1020	1020	1020	1060	1060	1060	1140	1140	1140	1190	1190	1190	
19.3	阿六下	西桑	606	636	652	708	726	746	804	821	837	853	869	885	943	963	1023	1023	1023	1063	1063	1063	1143	1143	1143	1193	1193	1193	
20.4	阿六下	西桑	609	639	655	710	729	748	807	824	840	856	872	888	946	966	1026	1026	1026	1066	1066	1066	1146	1146	1146	1196	1196	1196	

40分



サービス改善の歴然たる差

マイカー > 北勢線

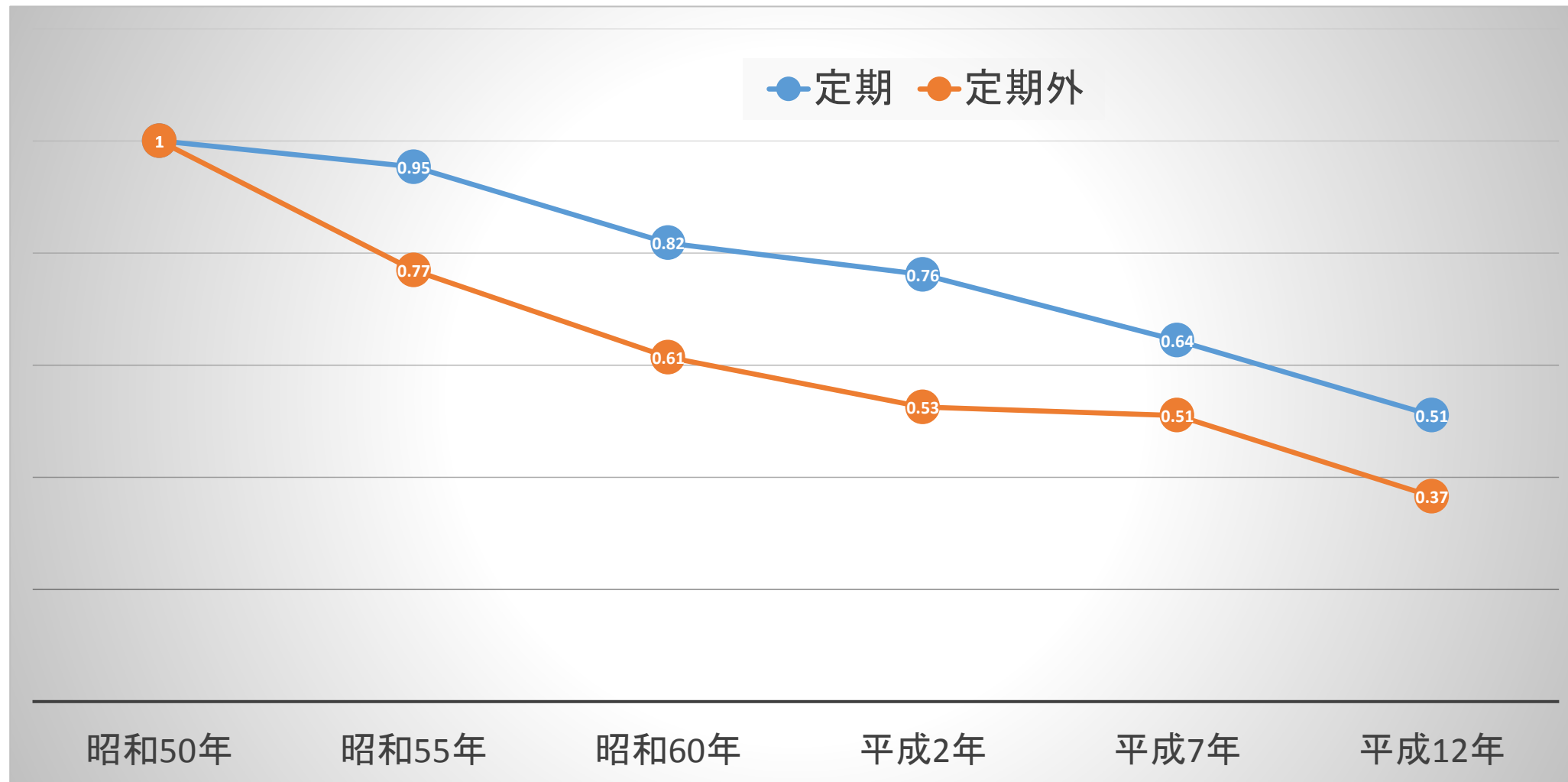


マイカー優位

北勢線利用者は大きく減少

定期外の減少が特に著しい

北勢線利用者減少の推移(昭和50年基準)



定期外旅客が著しく減少

- | | |
|------|---------------------------------------|
| 定期外 | マイカーに大量転移 利用者大幅減 |
| 通勤定期 | 渋滞、勤務先周辺の駐車場等の問題
⇒ 利用者減だが定期外ほどではない |
| 通学定期 | 自分で車を運転できない
⇒ あまり減少せず |

割引率の高い利用者だけが残る

	定期外	通勤定期	通学定期
割引	割引なし	少しの割引	大幅割引
単価	高い	中程度	安い
利用者	大幅減	ある程度減少	あまり減少せず

利用者減以上の**収入減**

事業者にとっては見た目以上の大きな痛手

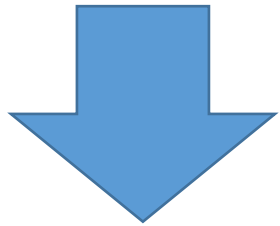
平成2年度の利用実績

利用者数が落ち込んだ平成2年度の年間の乗客数

定期外	84.1万人	(20%) ← 27%
通勤定期	124.3万人	(30%)
通学定期	208.5万人	(50%)
計	416.8万人	

北勢線から通勤客を奪う名古屋への高速バス運行

- 大山田団地から名古屋駅への高速バス運行開始
(S61.4～)
- 名古屋高速5号線開通名古屋市内中心部直結(S61.10)



- 桑名西部各団地から高速バス運行路線拡大
- 名古屋側も名駅だけでなく栄行きも運行開始

ローカル線は会社のお荷物

施設、設備の**老朽化**で維持コストがかかる
本線並みの高いサービス水準要求

⇒ **費用はかさむ**

大手事業者の路線
通学定期が大半

割安な運賃水準
高い割引率

⇒ **収入は少ない**

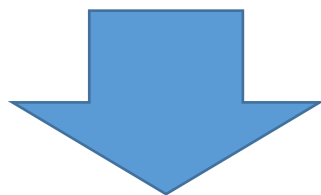


ローカル線は**お荷物**になっていた

それでも内部補助で何とか賄っていた

それでも・・・

- ・ 本線の利用者を増やす
- ・ グループの関連施設の利用を増やす
- ・ 沿線のイメージアップ 等の効果を期待して（建前）



本音ではやめたいけれどやめられない・・・

赤字分は内部補助で賄う

バブル崩壊でローカル線の切り捨てへ

- バブル崩壊 経済危機
- 規制緩和の流れ



ローカル線切り捨て

三重県内近鉄線 養老線、北勢線、伊賀線が対象

公共交通負のスパイラル

④ 公共交通離れ

① 過度の自家用車依存

自動車利用者の増加
公共交通利用者の減少

公共交通のサービス
水準の低下

公共交通の収益の悪化

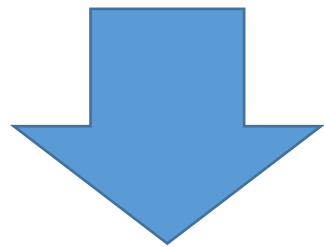
③ 運転本数削減、
運賃値上げ
サービス低下

② 運賃収入減



急激なマイカー依存、公共交通負のスパイラル

マイカー > 北勢線



急激にマイカー依存へ

北勢線利用者は減少の一途

近鉄の撤退表明時の利用実績

近鉄が撤退表明した平成12年度の年間の乗客数

定期外	58.6万人	(21%)←20%
通勤定期	70.6万人	(25%)←30%
通学定期	152.6万人	(54%)←50%
計	281.8万人	

平成15年4月改正ダイヤ(譲渡時ダイヤ)

03・4・1 現在

西桑名—楚原—阿—下喜

(北勢線)

時刻	列車番号	581	681	683	3781	781	3783	3881	3883	881	3885	3981	981	4081	4083	4181	1181	4281	1281	4381
0.0	西桑名発	542	630	645	702	721	741	800	817	834	851	910	930	1000	1030	1100	1130	1200	1230	1300
1.1	馬場所	545	633	649	706	724	745	804	821	838	854	913	933	1003	1033	1103	1133	1203	1233	1303
2.0	西別所	548	636	651	708	727	747	807	823	840	856	916	935	1005	1035	1105	1135	1205	1235	1305
3.5	蓮花井	551	639	654	711	730	750	810	826	843	859	918	938	1008	1038	1108	1138	1208	1238	1308
4.2	坂井	554	641	658	715	736	755	812	830	846	903	921	942	1012	1042	1112	1142	1212	1242	1312
5.0	七井	556	643	700	718	738	757	814	832	848	905	923	944	1014	1044	1114	1144	1214	1244	1314
6.9	六太	601	651	708	729	748	804	823	839	856	909	936	948	1018	1048	1118	1148	1218	1248	1318
8.0	六野	603	654	711	731	750	807	825	842	859	912	937	951	1021	1051	1121	1151	1221	1251	1321
9.1	北大	606	657	713	734	753	809	828	845	901	915	940	954	1024	1054	1124	1154	1224	1254	1324
10.3	大泉	613	700	728	736	801	812	831	847	905	917	943	1003	1026	1056	1126	1203	1226	1303	1326
12.1	長原	617	705	732	805	807	909	911	916	920	925	927	1007	1027	1057	1127	1207	1227	1307	1327
12.9	楚笠	619	707	734	817	821	916	920	925	927	1009	1016	1020	1026	1056	1126	1209	1215	1309	1315
14.4	上生	632	711	744	821	826	925	927	930	1020	1026	1027	1030	1030	1030	1030	1219	1224	1319	1324
16.1	麻田	636	715	748	826	828	928	930	930	1020	1026	1027	1030	1030	1030	1030	1224	1226	1324	1326
18.1	六石	641	720	753	831	831	931	930	930	1020	1026	1027	1030	1030	1030	1030	1226	1229	1326	1329
19.0	阿下喜	643	722	755	831	831	931	930	930	1020	1026	1027	1030	1030	1030	1030	1229	1229	1329	1329
20.4	阿下喜	646	725	758	831	831	931	930	930	1020	1026	1027	1030	1030	1030	1030	1229	1229	1329	1329

2時間

時刻	列車番号	3580	580	3680	680	3682	682	3780	780	3880	880	3882	980	3980	1080	4080	1180	4180	4280	4282
0.0	阿下喜発	546	617	655	729	732	732	802	805	807	812	817	901	904	1001	1004	1100	1103	1200	1203
1.4	六生	549	620	658	732	734	734	805	807	812	817	904	906	1004	1006	1103	1105	1203	1205	1300
2.3	麻生	551	622	700	734	739	739	807	812	817	906	911	916	1006	1011	1105	1110	1205	1210	1305
4.3	上笠	556	627	705	739	744	744	812	817	906	911	916	919	1011	1016	1110	1115	1210	1215	1310
6.0	楚笠	601	633	649	710	744	744	817	820	822	822	916	919	1016	1019	1115	1118	1215	1218	1312
7.8	長原	604	637	653	714	747	747	820	822	822	921	921	921	1019	1021	1118	1120	1218	1220	1312
8.3	坂井	606	639	655	716	749	749	822	822	822	921	921	921	1021	1021	1120	1120	1220	1220	1312
10.1	北大	540	611	626	644	700	720	740	756	815	832	848	927	957	1027	1057	1127	1157	1227	1257
11.3	六野	542	614	628	646	703	723	743	759	818	834	851	930	1000	1030	1100	1130	1200	1230	1300
12.4	六太	545	616	631	649	706	726	745	802	820	837	853	932	1002	1032	1102	1132	1202	1232	1302
13.6	七井	548	619	634	652	709	729	748	805	823	840	856	935	1005	1035	1105	1135	1205	1235	1305
15.4	坂井	552	623	638	656	713	734	753	809	827	844	900	939	1009	1039	1109	1139	1209	1239	1309
16.2	蓮良	554	625	641	658	716	736	755	812	830	846	903	942	1012	1042	1112	1142	1212	1242	1312
16.9	花井	556	628	643	700	718	739	758	815	832	849	905	944	1014	1044	1114	1144	1214	1244	1314
18.4	西別	559	631	646	703	722	742	801	818	835	852	906	947	1017	1047	1117	1147	1217	1247	1317
19.3	馬場	602	633	649	706	725	745	804	821	838	855	912	950	1020	1050	1120	1150	1220	1250	1320
20.4	西桑名	605	636	652	709	727	748	807	824	841	857	915	952	1022	1052	1122	1152	1222	1252	1322

2時間

利用が期待できそうな サービス水準

以前の勉強会から得られた
利用者目線のサービス水準は・・・

通勤にも利用可能な朝ラッシュ時の運転間隔

西桑名～阿下喜 15分ヘッド

混雑時間に急行運転も

区間運転

西桑名～星川 2～3本

西桑名～東員 1～2本

西桑名駅到着最大1時間に8本(7.5分ヘッド)

車から公共交通への転換が期待できる運転間隔

車からの大転換には120本/日必要

熊本市公共交通グランドデザイン（2012年：初版）

[望ましいサービス水準]

- ・自動車交通から公共交通への転換を促すため、公共交通へ転換可能な公共交通サービス水準を望ましい目標値とする。

		望ましい目標値	出展
速達性	所要時間	自動車利用所要時間+5分程度(30 % 転換可能性)	辛島公園地下駐車場 利用者アンケート(H23.12)
	鉄道・軌道等 利用者の アクセス時間	10分以内	第3回PT調査(市電端末所要時間) 徒歩10分以内が9割 自転車10分以内が8割
輸送力	運行本数	10分間隔(40%転換可能性)	国交省WEBアンケート(H21)
	運行時間帯	始発: 5～6時帯 後発: 23～24時帯	国交省WEBアンケート(H21)
	運行容量 (車内混雑)	座席に座れるくらいの 余裕がある程度 (44%転換可能性)	国交省WEBアンケート(H21)

便利に利用できる最低限の運転頻度

デイトタイムの運転間隔

西桑名～阿下喜 30分ヘッド

西桑名～星川または西桑名～東員

30分ヘッドの中間に挿入

西桑名駅到着1時間に4本(15分ヘッド)

使える基幹的交通機関の最低ライン

30分間隔 ≡ 30本/日が最低ライン

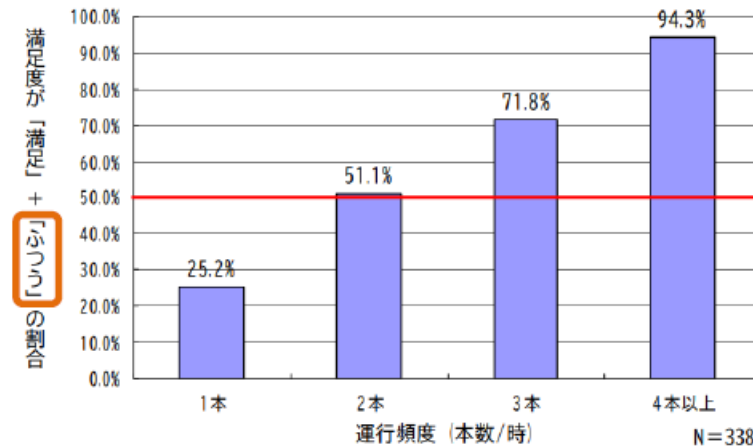


図 1-4-17 よく利用する公共交通の運行頻度と満足度の関係 (週 1 回以上の利用者)

富山市公共交通活性化計画(2007) :

https://www.city.toyama.toyama.jp/data/open/cnt/3/3974/1/13.koutuu_kasseika_keikaku.pdf

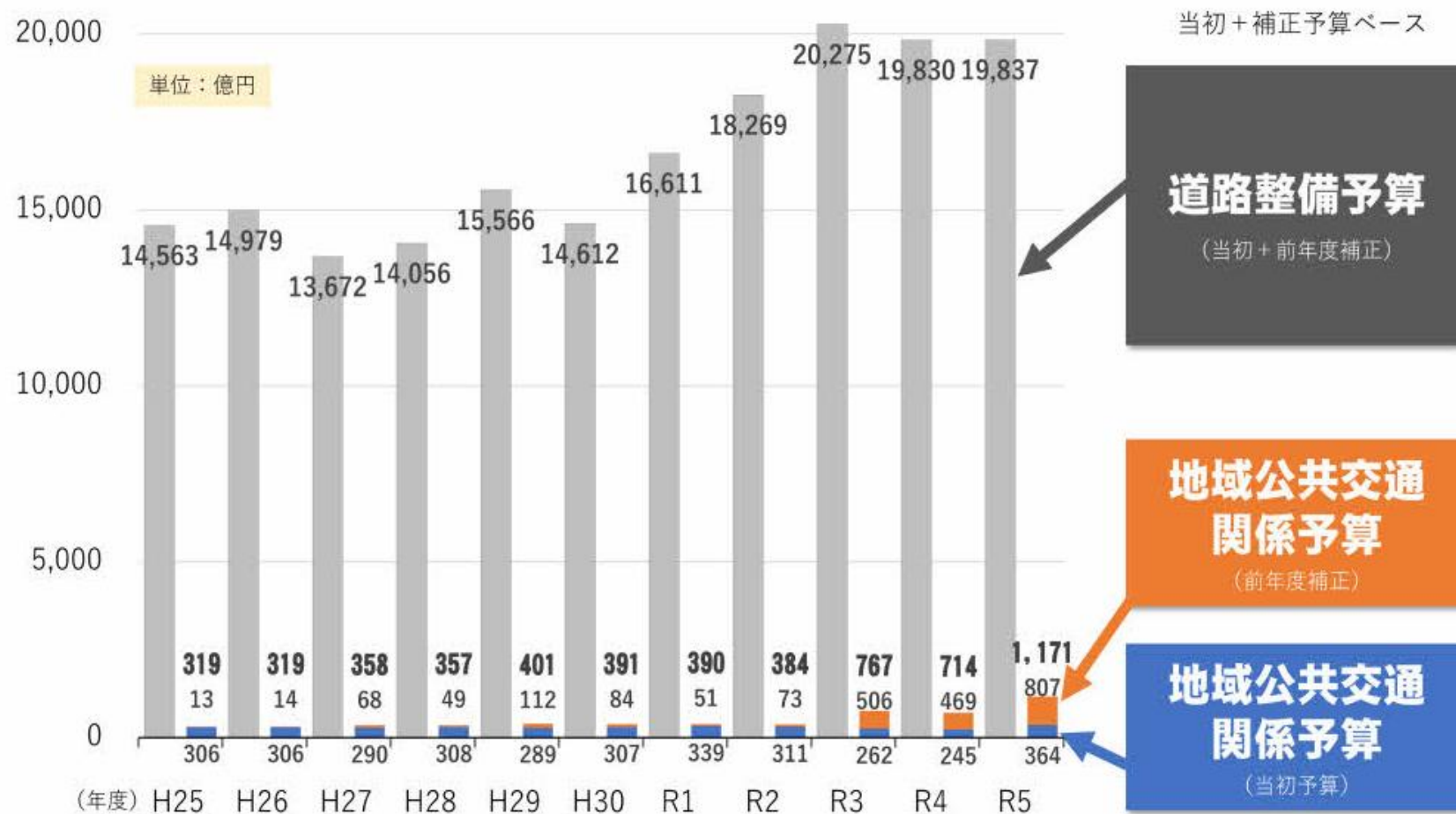
国交省
評価指標
30本/日
が基準

■基幹的公共交通路線の徒歩圏人口カバー率	基幹的公共交通路線の鉄道駅、バス停の徒歩圏に居住する人口の総人口に占める比率
	基幹的公共交通路線 日30 本以上のサービス水準を有する鉄道路線、バス路線

マイカーとのベストミックス を考える

公共交通を便利にして
ベストなバランスにできませんか？

多額な道路予算を上手く活用すれば・・・



(注1) 地域公共交通関係予算の内訳は、地域公共交通確保維持改善事業、地域鉄道の安全対策、観光地の高付加価値化事業、訪日外国人受入環境整備等である。

(注2) 道路整備予算は、国土交通省関係予算事業費・国費総括表(当初、補正)のうち「道路整備」の事項の国費額を計上

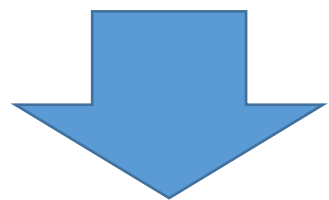
(注3) いずれも社会資本整備総合交付金及び防災・安全交付金を含まない。

道路予算は公共交通予算の20倍

公共交通予算 1000億円 道路予算2兆円

公共交通予算は少ないけれど道路予算は20倍もあります

縦割りで硬直的な予算配分



地域にとって本当に必要なところに予算を配分すれば
地域の交通問題を大幅に改善できるはず

同じ人数(50人)を運ぶのに必要な空間

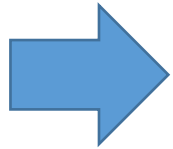


富山県高岡市 撮影:(公財)とやま環境財団

マイカーは公共交通より広い空間を占有

乗用車

一人当たりの**専有面積**が大きい

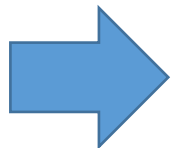


- ・ラッシュに対応するには**広い道路**が必要
- ・目的地の近くに**広い駐車場**が必要

効率が
悪い

公共交通

まとめて運ぶので**一度に大量**の人を運べる



- ・**狭い空間**でも**効率的**に輸送可能

道路整備には長い時間がかかり高コスト

マイカー通勤に対応できる道路を整備するには
整備に要する時間は？

長 道路整備 > 公共交通利便性向上 **短**

道路整備には**時間がかかる**

整備にかかるコストは？

高 道路整備 > 公共交通利便性向上 **安**

道路整備は**高コスト**

ガソリン補助金の1割で地方の公共交通はタダにできる

2022年度地方の公共交通の営業費用

国内中小の鉄道事業者の鉄軌道営業費	3,800億円
-------------------	---------

大都市以外バス事業者支出額	3,200億円
---------------	---------

計	7,000億円
---	---------

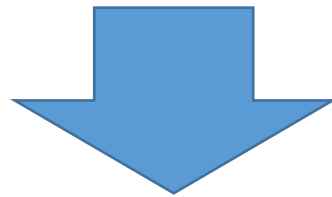
2024年度ガソリン補助金累計	8兆1,719億円
-----------------	-----------

公共交通を便利にして車依存脱却が一番

結局

今ある公共交通を上手く生かす

⇒過度の車依存をから脱却



低コスト、便益が大きい

軸足を少し公共交通にシフトすれば

生活をそんなに大きく変えなくても

何でも**クルマー**辺倒



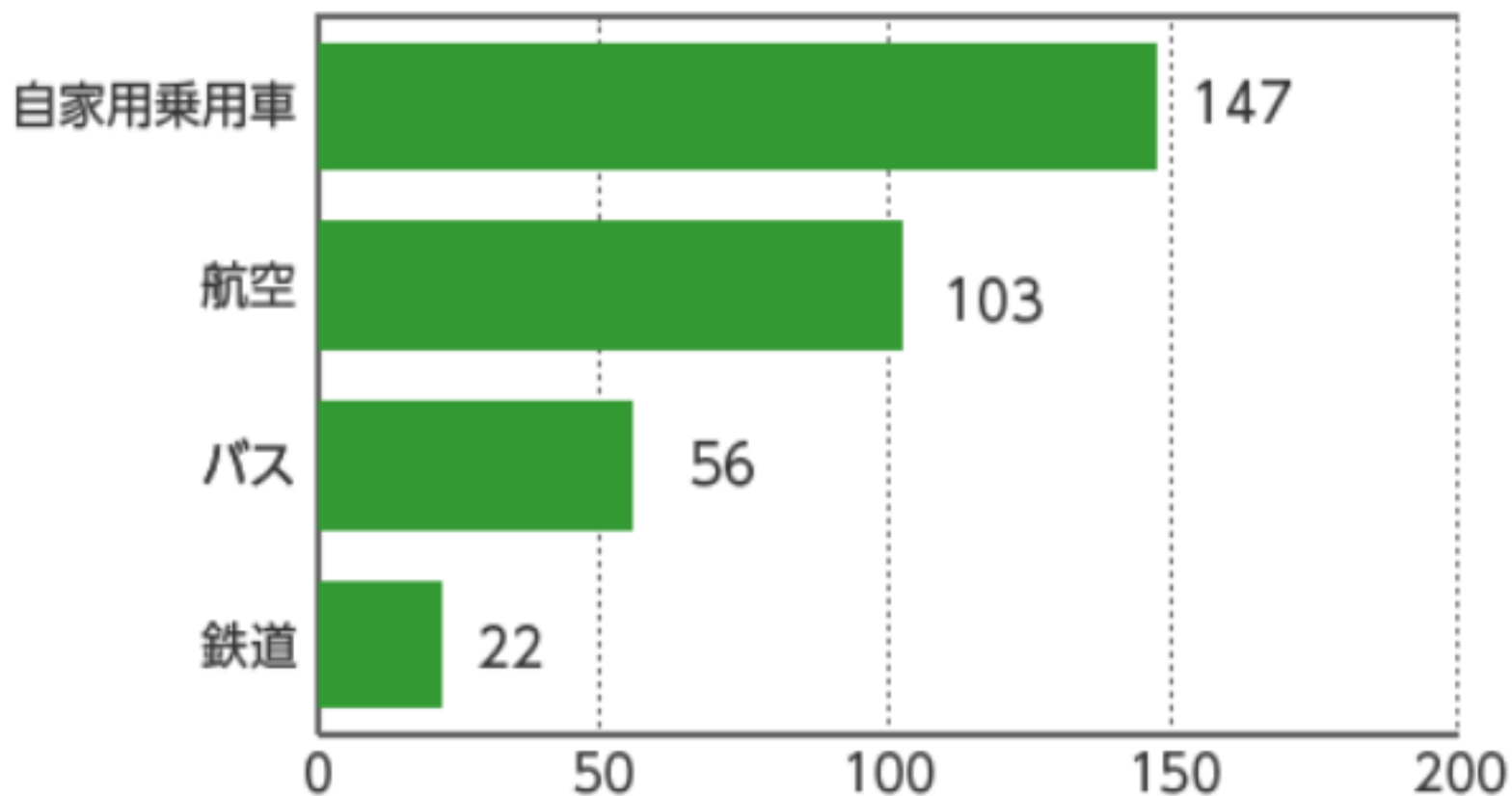
時と場合に応じて**公共交通にシフト**すれば


カーボンニュートラルの方向に向かう

持続可能な地域社会の実現

輸送量当たりの二酸化炭素排出量

1人が1km移動する際の、輸送手段別の二酸化炭素排出量



(出典：[国土交通省「輸送量あたりの二酸化炭素の排出量（旅客）」](#) )

ディスカッションのテーマ・・・1

どんな時に公共交通に乗るの？
どんな時は自家用車？

便利だからと言ってマイカーにすべてを依存してしまうと、
道路はパンクしてしまいます。でも、今の公共交通は不便
でしかも運賃は結構割高になっています。

では、どのように使い分けるのが賢い使い方なのでしょうか。
地域の自治体はそのような使い分けができるようにど
のような施策を実行すべきなのでしょうか。

ディスカッションのテーマ・・・2

公共交通を利用してこなかった人に
どのしたら利用してもらえるか？

長年マイカー依存にどっぷり浸かってきた人々にとって公共交通を使いなさいと言ったところでどのように使えばいいのかすら分かっていません。そんな人たちにも**公共交通を使ってもらう**には地方自治体ではどんなことをすれば良いのでしょうか。

ディスカッションのテーマ・・・3

どれくらいの人が公共交通に移れば
問題は解決する？

マイカーから公共交通にどれくらい移れば**地域の交通事情は良くなる**のでしょうか。

熊本のような都市でもマイカー利用の1割が公共交通に移れば地域の道路交通事情が格段に良くなると言っています。いなべ地域ではもっと少なくても良いはずです。100人のマイカー利用者のうち2、3人が公共交通に移るだけでも状況はかなり良くなるかもしれません。どの程度を目指しますか？